

DECYZJA KOMISJI
z dnia 29 czerwca 2018 r.
w sprawie utworzenia unijnej platformy bezpieczeństwa pasażerów w ruchu kolejowym
(2018/C 232/03)

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Art. 91 ust. 1 lit. a) Traktatu nakłada na Unię i państwa członkowskie zadanie ustanowienia wspólnych reguł mających zastosowanie do transportu międzynarodowego wykonywanego z lub na terytorium państwa członkowskiego lub tranzytu przez terytorium jednego lub większej liczby państw członkowskich. Art. 91 ust. 1 lit. d) upoważnia ponadto Unię do wprowadzenia „wszelkich innych potrzebnych przepisów” na potrzeby ustanowienia wspólnej polityki transportowej.
- (2) Art. 26 rozporządzenia (WE) nr 1371/2007 w sprawie praw i obowiązków pasażerów w ruchu kolejowym zobowiązuje przedsiębiorstwa kolejowe, zarządców infrastruktury i zarządców stacji, jak również państwa członkowskie, do zapewnienia by pasażerowie w ruchu kolejowym korzystający z systemu kolei Unii Europejskiej byli przewożeni z uwzględnieniem ich bezpieczeństwa osobistego; zobowiązuje ich również do współpracy i wymiany informacji na temat dobrych praktyk w zakresie zapobiegania działaniom, które mogą obniżyć poziom bezpieczeństwa.
- (3) Konsultacje przeprowadzone przez Komisję wskazują⁽¹⁾, że poprawa bezpieczeństwa pasażerów w ruchu kolejowym wymaga zacieśnienia współpracy z państwami członkowskimi i między nimi, w szczególności w odniesieniu do transgranicznego bezpieczeństwa na dworcach kolejowych i w pociągach. W tym celu Komisja musi odwołać się do wiedzy fachowej specjalistów z organu doradczego. W związku z powyższym należy utworzyć grupę ekspertów Komisji oraz określić jej zadania i strukturę. Grupa ta powinna: pomóc w opracowaniu zaleceń służących państwom członkowskim przy koordynacji działań w zakresie bezpieczeństwa kolei w celu skutecznego ograniczenia zagrożeń; udostępniać fachową wiedzę techniczną i pomagać przy sporządzaniu i wdrażaniu metod oceny ryzyka; oraz pomóc w opracowaniu wytycznych w zakresie planów zarządzania ryzykiem.
- (4) W skład grupy powinny wchodzić właściwe organy państw członkowskich ds. bezpieczeństwa pasażerów w ruchu kolejowym.
- (5) Przy niektórych działaniach grupa powinna korzystać z doświadczenia i wiedzy stosownych podmiotów sektora kolejowego. Przedstawiciele tych podmiotów mogą być powoływani na członków specjalnych podgrup na podstawie publicznego zaproszenia do zgłaszania kandydatur.
- (6) Ze względu na szczególne znaczenie bezpieczeństwa kolei, co może przyczynić się znacząco do poprawy ochrony kolei, Agencji Kolejowej Unii Europejskiej należy przyznać status obserwatora.
- (7) Należy ustanowić zasady dotyczące ujawniania informacji przez członków grupy.
- (8) Dane osobowe powinny być przetwarzane zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr 45/2001 Parlamentu Europejskiego i Rady⁽²⁾.
- (9) Należy ustalić okres stosowania niniejszej decyzji, który powinien wynosić trzy lata. W odpowiednim czasie Komisja rozważy celowość przedłużenia tego okresu,

STANOWI, CO NASTĘPUJE:

Artykuł 1

Przedmiot

Ustanawia się unijną platformę bezpieczeństwa pasażerów w ruchu kolejowym (zwaną dalej „grupą”).

Artykuł 2

Zadania

Do zadań grupy należy zapewnianie Komisji doradztwa i udostępnianie wiedzy fachowej w kwestiach związanych z bezpieczeństwem pasażerów w ruchu kolejowym w Unii Europejskiej na dworcach kolejowych i w pociągach, a także ułatwianie koordynacji i współpracy z i między państwami członkowskimi w tym zakresie.

⁽¹⁾ Sprawozdanie podsumowujące: *Summary of the Consultation on improving the security of rail passengers* (Podsumowanie konsultacji w sprawie poprawy bezpieczeństwa pasażerów w ruchu kolejowym), SWD(2018) 400.

⁽²⁾ Rozporządzenie (WE) nr 45/2001 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 grudnia 2000 r. o ochronie osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych przez instytucje i organy wspólnotowe i o swobodnym przepływie takich danych (Dz.U. L 8 z 12.1.2001, s. 1).

Jej zadania obejmują w szczególności:

- 1) wspieranie Komisji oraz umożliwienie wymiany informacji i doświadczeń w dziedzinie bezpieczeństwa kolei, poszukiwanie możliwości optymalizacji bezpieczeństwa transgranicznych przewozów kolejowych, jak również opracowanie mechanizmu koordynacji w celu zapewnienia regularnej wymiany informacji, która pozwoli uniknąć podejmowania na szczeblu państw nieskoordynowanych decyzji;
- 2) rozwój i dostarczanie informacji o dobrych praktykach i porad technicznych w zakresie:
 - a) udzielania pasażerom informacji w przypadkach wystąpienia zdarzeń związanych z bezpieczeństwem;
 - b) technologii zabezpieczeń oraz projektowania rozwiązań dostosowanych do specyfiki sektora kolejowego;
 - c) procedur kontroli personelu oraz odpowiednich szkoleń na temat bezpieczeństwa;
- 3) konsultacje w sprawie opracowania mechanizmu szybkiego przeprowadzenia ocen nowych zagrożeń i incydentów związanych z bezpieczeństwem, zamówionych z niewielkim wyprzedzeniem oraz wypracowania wspólnego zrozumienia i porozumienia operacyjnego co do reakcji koniecznych w celu łagodzenia wszelkich stwierdzonych w oparciu o ten proces nowych rodzajów ryzyka lub zwiększenia poziomu istniejących rodzajów ryzyka;
- 4) przyczynianie się do opracowania i aktualizacji wspólnej metody oceny zagrożenia ze strony terroryzmu dla pasażerów w ruchu kolejowym i pracowników kolei, a także informacje na temat wdrażania tej metody;
- 5) opracowanie wytycznych dotyczących programów zarządzania ryzykiem, obejmujących środki zapobiegawcze zapewniania bezpieczeństwa kolei oraz operacyjne środki naprawcze, których skalę można dostosowywać do wahań w stosunku do określonych krajowych poziomów zagrożenia;
- 6) ustanowienie współpracy z państwami członkowskimi i między nimi w kwestiach dotyczących środków bezpieczeństwa kolei.

Artykuł 3

Konsultacje

Komisja może konsultować się z grupą w każdej sprawie odnoszącej się do bezpieczeństwa pasażerów w ruchu kolejowym i pracowników kolei.

Artykuł 4

Członkostwo

1. Członkami są właściwe organy krajowe ds. bezpieczeństwa kolei.
2. Każdy z członków wyznacza jednego przedstawiciela i jednego zastępcę. Każdemu przedstawicielowi lub jego zastępcy może towarzyszyć jeden ekspert ds. bezpieczeństwa pasażerów w ruchu kolejowym w celu zapewnienia wysokiego poziomu technicznej wiedzy eksperckiej.
3. Członkowie, którzy utracą zdolność wnoszenia należytego wkładu w prace grupy ekspertów, którzy – zdaniem odpowiednich służb Komisji – nie spełniają warunków określonych w art. 339 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej lub którzy złożą rezygnację, nie będą już zapraszani do udziału w posiedzeniach grupy i mogą zostać zastąpieni na okres, jaki pozostaje do wygaśnięcia ich kadencji.

Artykuł 5

Przewodniczący

Grupie przewodniczy przedstawiciel Dyrekcji Generalnej Komisji ds. Mobilności i Transportu („DG MOVE”), w ścisłej współpracy i w porozumieniu z Dyrekcją Generalną Komisji ds. Migracji i Spraw Wewnętrznych („DG HOME”).

Artykuł 6

Tryb pracy

1. Grupa podejmuje działania na wniosek DG MOVE po konsultacji z DG HOME i zgodnie z odpowiednimi przepisami horyzontalnymi Komisji dotyczącymi grup ekspertów („przepisy horyzontalne”) (1).

(1) Decyzja Komisji C(2016) 3301 z dnia 30 maja 2016 r. ustanawiająca przepisy horyzontalne dotyczące tworzenia i funkcjonowania grup ekspertów Komisji.

2. Posiedzenia grupy odbywają się co do zasady w pomieszczeniach Komisji.
3. Obsługę sekretariatu zapewnia DG MOVE. Urzędnicy z pozostałych departamentów Komisji zainteresowani określonymi pracami grupy mogą uczestniczyć w posiedzeniach grupy i jej podgrup.
4. W porozumieniu z DG MOVE grupa może podjąć decyzję o otwarciu obrad dla publiczności zwykłą większością głosów swoich członków.
5. Protokoły z dyskusji nad poszczególnymi punktami porządku obrad oraz opinie przedstawione przez grupę formułuje się w sposób konstruktywny i wyczerpujący. Sekretariat, pod nadzorem przewodniczącego, sporządza protokoły.
6. Grupa przyjmuje opinie, zalecenia lub sprawozdania w drodze konsensusu. W przypadku głosowania o wyniku decyduje zwykła większość głosów członków. Członkowie, którzy zagłosowali przeciwko, mają prawo do załączenia do opinii, zaleceń lub sprawozdań dokumentu uzasadniającego ich stanowisko.

Artykuł 7

Podgrupy

1. DG MOVE, w porozumieniu z DG HOME, może ustanowić podgrupy do zbadania konkretnych kwestii, zgodnie z zakresem zadań ustalonym przez DG MOVE, dbając, by nie pokrywał się on z zakresem zadań innych istniejących grup w tej dziedzinie. Podgrupy działają zgodnie z przepisami horyzontalnymi i składają grupie sprawozdania. Zaraz po wypełnieniu swojego mandatu podgrupy są rozwiązywane.
2. DG MOVE, w porozumieniu z DG HOME, może wyznaczyć właściwe zainteresowane podmioty jako członków podgrup, na podstawie publicznego zaproszenia do zgłaszania kandydatur.

Artykuł 8

Zaproszeni eksperci

DG MOVE, w porozumieniu z DG HOME, może zapraszać ekspertów posiadających szczególne kompetencje w dziedzinie przewidzianej w porządku obrad do doraźnego udziału w pracach grupy lub podgrup.

Artykuł 9

Obserwatorzy

1. Agencji Kolejowej Unii Europejskiej nadaje się status obserwatora. Osoby fizyczne, organizacje lub podmioty publiczne inne niż organy państw członkowskich mogą otrzymać status obserwatora zgodnie z przepisami horyzontalnymi albo na bezpośrednie zaproszenie przewodniczącego, albo w drodze zaproszenia do zgłaszania kandydatur.
2. Organizacje i podmioty publiczne posiadające status obserwatora wyznaczają swoich przedstawicieli.
3. Przewodniczący może zezwolić obserwatorom i ich przedstawicielom na udział w dyskusjach grupy i udostępnienie ich wiedzy fachowej. Nie mają oni jednak prawa głosu i nie uczestniczą w formułowaniu zaleceń ani porad grupy.

Artykuł 10

Regulamin wewnętrzny

Na wniosek i w porozumieniu z DG MOVE grupa przyjmuje swój regulamin wewnętrzny zwykłą większością głosów swoich członków. Odbywa się to na podstawie standardowego regulaminu wewnętrznego grup ekspertów, zgodnie z przepisami horyzontalnymi⁽¹⁾.

Artykuł 11

Tajemnica służbowa i przetwarzanie informacji niejawnych

Członkowie grupy i ich przedstawiciele oraz zaproszeni eksperci i obserwatorzy podlegają:

- 1) obowiązkowi zachowania tajemnicy służbowej, który – na mocy traktatów i ich przepisów wykonawczych – dotyczy wszystkich członków instytucji i ich pracowników;

⁽¹⁾ Zob. art. 17 przepisów horyzontalnych.

- 2) przepisom Komisji dotyczącym bezpieczeństwa w zakresie ochrony informacji niejawnych UE, określonym w decyzjach Komisji (UE, Euratom) 2015/443 ⁽¹⁾ i 2015/444 ⁽²⁾.

W przypadku naruszenia przez nich powyższych obowiązków Komisja może zastosować wszelkie właściwe środki.

Artykuł 12

Przejrzystość

1. Grupa i jej podgrupy zostają wpisane do rejestru grup ekspertów Komisji i innych podobnych zespołów („rejestr grup ekspertów”).
2. W odniesieniu do składu grupy w rejestrze grup ekspertów publikowane są następujące dane:
 - a) nazwy organów państw członkowskich;
 - b) nazwiska lub nazwy obserwatorów;
 - c) nazwiska członków podgrup.
3. Wszystkie stosowne dokumenty, takie jak porządki obrad, protokoły i opinie uczestników, są udostępniane w rejestrze grup ekspertów albo za pomocą wskazanego w rejestrze linku do strony internetowej, na której można znaleźć odpowiednie informacje. Dostęp do stron internetowych poświęconych tej tematyce nie wymaga rejestracji ani nie podlega innym ograniczeniom. W szczególności porządek obrad oraz inne istotne dokumenty referencyjne publikuje się w odpowiednim czasie przed posiedzeniem, a protokoły – terminowo po posiedzeniu. Wyjątki od zasady publikowania przewiduje się tylko w przypadkach, gdy ujawnienie dokumentu naruszyłoby ochronę interesu publicznego lub prywatnego w rozumieniu art. 4 rozporządzenia (WE) nr 1049/2001 Parlamentu Europejskiego i Rady.

Artykuł 13

Koszty posiedzeń

1. Osoby uczestniczące w pracach grupy i jej podgrup nie otrzymują wynagrodzenia za świadczone usługi.
2. Koszty podróży służbowych i pobytu ponoszone przez osoby uczestniczące w pracach grupy i jej podgrup są zwracane przez Komisję. Zwrot kosztów następuje zgodnie z obowiązującymi przepisami Komisji oraz w granicach dostępnych środków przyznanych departamentom Komisji w ramach rocznej procedury przydziału zasobów.

Artykuł 14

Zastosowanie

Niniejszą decyzję stosuje się do dnia 13 czerwca 2021 r.

Sporządzono w Brukseli dnia 29 czerwca 2018 r.

W imieniu Komisji

Violeta BULC

Członek Komisji

⁽¹⁾ Decyzja Komisji (UE, Euratom) 2015/443 z dnia 13 marca 2015 r. w sprawie bezpieczeństwa w Komisji (Dz.U. L 72 z 17.3.2015, s. 41).

⁽²⁾ Decyzja Komisji (UE, Euratom) 2015/444 z dnia 13 marca 2015 r. w sprawie przepisów bezpieczeństwa dotyczących ochrony informacji niejawnych UE (Dz.U. L 72 z 17.3.2015, s. 53).